

Prof. Dr. Wolfgang Löwer
(Universität Bonn)

Deutscher Hochschulverband
Rheinallee 18-20
53173 Bonn

**DEUTSCHER
HOCHSCHUL
VERBAND**

Köpfe die Wissen schaffen

Stellungnahme
des Deutschen Hochschulverbandes (DHV)
– Landesverband Nordrhein-Westfalen –

zum Entwurf eines Hochschulzukunftsgesetzes (HZG NRW)

Der Deutsche Hochschulverband (DHV – Landesverband Nordrhein-Westfalen), dem bundesweit über 28.000 - im Land Nordrhein-Westfalen fast 7.000 - Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler angehören, bedankt sich für die Gelegenheit, den vorgelegten Gesetzentwurf der Landesregierung aus seiner Sicht zu beurteilen. Er nimmt wie folgt Stellung:

I. Zusammenfassende Bewertung

1. Der vorgelegte Entwurf enthält einige sinnvolle und begrüßenswerte Detailverbesserungen. Insgesamt weist der Entwurf aber in die falsche Richtung. Der DHV ist von dem vorgelegten Entwurf enttäuscht, weil die in den letzten Jahren erbrachten Leistungen der in Forschung und Lehre an nordrhein-westfälischen Hochschulen Tätigen nicht wertgeschätzt, sondern durch die Einführung vielfältiger Kontrollmechanismen geringgeschätzt werden. Der Entwurf wird nicht von beflügelndem Vertrauen, sondern von leistungshemmendem Misstrauen bestimmt.
2. Der DHV ist der Auffassung, dass das „Hochschulfreiheitsgesetz“ die Entwicklung der nordrhein-westfälischen Hochschulen erheblich befördert hat. Trotz Schwächen im Einzelnen, insbesondere beim Wahlverfahren des Rektors / Präsidenten, hat das Hochschulfreiheitsgesetz seinen Beitrag dazu geleistet, dass die nordrhein-westfälischen Hochschulen bei der Exzellenzinitiative insgesamt sehr gut abgeschnitten haben und auch die Probleme des doppelten Abiturjahrganges

einigermaßen bewältigt haben. Der DHV rügt, dass der vorgelegte Gesetzesentwurf sich in keiner Weise mit Fehlern oder Mängeln des Hochschulfreiheitsgesetzes auseinandersetzt.

3. Der DHV kritisiert, dass durch den Entwurf die Autonomie und Selbstverwaltung der Universität erheblich eingeschränkt wird und auch die Mitbestimmung und die Mitwirkungsmöglichkeiten der Gruppe der Hochschullehrerinnen und Hochschullehrer reduziert werden.
4. Auch wenn die nordrhein-westfälischen Hochschulen vom Steuerzahler unterhalten werden und ihm gegenüber rechenschaftspflichtig sind, ist das im Entwurf vorgesehene Arsenal von Aufsichtsmaßnahmen, Ermächtigungen, Aufsichtsvorbehalten, Genehmigungspflichten und Rahmenvorgaben sowie unbestimmten Maßnahmen im Rahmen von Zielvereinbarungen bzw. –vorgaben, die auch Detailsteuerungen ermöglichen, ein Weg in eine unlimitierte Fachaufsicht, die es nicht einmal vor Einführung des Hochschulfreiheitsgesetzes gegeben hat.
5. Konzeptionell fehlt eine Differenzierung zwischen den selbstverwaltungsgeschützten Aufgaben in Forschung und Lehre und den staatlichen Aufgaben.
6. Die vorgesehene Strafsanktion, zur „Sicherung der Qualität des Promotionsgeschehens“ einem Fachbereich als Kollektivstrafe das Promotionsrecht aberkennen zu können, ist ohne Zweifel verfassungswidrig. Fehler in Promotionsverfahren können nach Auffassung des DHV nur und ausschließlich individuell sanktioniert werden; allenfalls kann eine Fakultät angehalten werden, Maßnahmen der Qualitätssicherung vorzusehen.
7. Der DHV kritisiert die vorgesehene Entmachtung des Kanzlers.
8. Das erkennbare Bemühen, die partizipativen Elemente der Gruppenuniversität zu stärken, zumindest soweit sie nicht die Rechte der Hochschullehrerinnen und Hochschullehrer betreffen, geht an den wirklichen Problemen der Massenuniversität und ihrer Steuerung vorbei. Viele diese Vorschläge sind schlichtweg unpraktikabel, teilweise sogar unsinnig. Die vom DHV seit Erlass des Hochschulfreiheitsgesetzes geforderte Stärkung des korporativen Elementes durch eine Präponderanz des Senates gegenüber dem Hochschulrat bei der Rektorwahl ist nicht umgesetzt worden. Zwar ist der Senat nicht mehr per se in der unterlegenen Position gegenüber dem Hochschulrat, es fehlt aber an einer Auflösungsnorm bei einem Patt zwischen Senat und Hochschulrat. Insgesamt reflektiert der Entwurf nicht, dass die Hochschule ein Ort

funktioneller Selbstverwaltung ist, der funktionsgerecht eingerichtet werden muss. Die Viertelparität ist jedenfalls kein Beitrag zur Funktionsgerechtigkeit.

II. Im Einzelnen

1. Der DHV dankt dem Ministerium für die lesefreundliche Fassung des übermittelten Entwurfs.
2. Zu den einzelnen Vorschriften:

Zu § 2 Abs. 1

Der DHV begrüßt, dass an der rechtlichen Grundkonzeption der Hochschulen als rechtsfähige Körperschaft keine Änderung eintritt.

Der DHV begrüßt auch, dass die Dienstherrenfähigkeit der Hochschule erhalten bleibt (Abs. 3).

Der DHV begrüßt im Weiteren, dass der Universität zu Köln und der Fachhochschule Bonn-Rhein-Sieg die Bauherreneigenschaft kraft Gesetzes zugebilligt wird. Der DHV schlägt vor, dass im Wege einer Ausweitung dieser Regelung auch anderen Hochschulen in Nordrhein-Westfalen eine vergleichbare Rechtsposition zugebilligt wird. Die Zentrale Liegenschaftsverwaltung durch das BLB NRW hat sich aus Sicht des DHV nicht bewährt. Demgegenüber haben die Modellversuche an der Universität zu Köln und der Fachhochschule Bonn-Rhein-Sieg so gute Ergebnisse gezeitigt, dass eine Ausweitung des Modells auf andere Hochschulen des Landes Nordrhein-Westfalen naheliegt. Mehr Freiheit und Dezentralität ist im Übrigen mit der Eigentümerstellung des Landes Nordrhein-Westfalen durchaus vereinbar.

Die Ermächtigung, für die beiden Modellversuche in Köln und St. Augustin Rahmenvorgaben des Ministeriums erlassen zu können, wird als entbehrlich und als unnötige Einengung angesehen. Dem BLB hat das Ministerium auch keine „Rahmenvorgaben“ gemacht.

Zu § 3

Wenn in § 3 die Aufgabenbeschreibung nicht descriptiver, sondern normativer Natur ist, sieht der DHV die Verpflichtung, elektronische Lehrangebote als Online-Lehrangebote entwickeln zu müssen, als rechtlich zweifelhaft und tatsächlich unnötig an. Der DHV schlägt daher vor, den Satz wie folgt zu fassen:

„Die Hochschulen können Lehrangebote in Form elektronischer Informationen und Kommunikation (Online-Lehrangebote) entwickeln.“

Als Vorschrift mit Normcharakter hält der DHV § 3 Abs. 6 für verfassungswidrig. Wissenschaft ist zweckfrei. Wenn Wissenschaft in den Dienst einer „nachhaltigen und friedlichen Welt“ gestellt wird, ist dies eine verfassungswidrige Ver zweckung von Wissenschaft. Wissenschaft ist die Gegenöffentlichkeit zum politischen Betrieb und nur der Wahrheit verpflichtet. Ein Verbot, militärische Forschung nicht betreiben zu dürfen, was immer man auch unter militärischer Forschung versteht, wäre zweifelsfrei rechtswidrig. Nicht jede militärische Forschung ist per se unethisch. In den Grenzen von Art. 26 GG bestimmt das Grundgesetz, dass der Bund Streitkräfte zur Verteidigung aufstellt (Art. 87a Abs. 1 GG). Es ist völkerrechtliches Allgemeingut, dass jeder Staat das Recht haben muss, sich selbst zu verteidigen. Der Bund hat sogar die Pflicht, die äußere Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland zu schützen. Vor diesem Hintergrund ist § 3 Abs. 6 nur als Programmsatz tolerierbar.

Es ist aber nicht hinnehmbar, dass das Nähere zur Umsetzung dieses Auftrages von den jeweiligen Grundordnungen geregelt werden soll. Dies ist eine kaum camouflierte Aufforderung des Gesetzgebers, qua Grundordnung in die Freiheit der Forschung einzugreifen. Der DHV plädiert für Streichung dieses letzten Satzes von § 3 Abs. 6.

Letztlich begrüßt der DHV die Einführung von § 6 Abs. 7 als Beschreibung der Wirklichkeit.

Zu § 4

In § 4 ist semantisch/inhaltlich nicht klar, warum die Studierenden von der Gruppe der „wissenschaftlich Tätigen“ separiert werden.

Zu § 5

Der DHV kritisiert, dass in Abs. 3 (am Ende) zu den bereits bestehenden Steuerungsmitteln, die dem Staat gegenüber den Universitäten zustehen, nun zusätzlich auch noch eine Art Zurückbehaltungsrecht installiert werden soll. Obwohl die Mittel vom Parlament und vom Gesetzgeber in Nordrhein-Westfalen den Hochschulen zur Verfügung gestellt worden sind, soll das Ministerium berechtigt werden, die Auszahlung von Mitteln zu verweigern, wenn eine Hochschule einem Informationsbegehren des Ministeriums nicht genüge leistet. Der DHV plädiert für eine Streichung dieser Norm. Der Entwurf ist hier, wie von seinem Geist her insgesamt, dadurch bestimmt, dass die Strukturen des Aufsichtsrechts, das rechtlich klar geregelt ist, zu Steuerungsmitteln greift, die sich einer Rechtsprüfung entziehen (siehe auch zu § 67 und zu § 11a).

Zu § 6

Der DHV bestreitet, dass die Entwicklungsplanung des Hochschulwesens eine Aufgabe des Ministeriums ist. Nach seiner Auffassung ist dies eine Aufgabe des Parlaments. In welche Richtung und mit welchen Schwerpunkten sich die nordrhein-westfälischen Hochschulen entwickeln, ist keine Aufgabe der Exekutive, sondern der Legislative. Diese Norm entmachtet den Gesetzgeber.

Vergleichbare Vorbehalte gelten für die Ermächtigung des Ministeriums, den Landeshochschulentwicklungsplan – lediglich auf der Grundlage vom Landtag gebilligter Grundsätze – selbständig beschließen zu können.

In Abs. 2 (am Ende) verwickelt sich der Gesetzgeber in einen Widerspruch: Der Landeshochschulentwicklungsplan ist verbindlich, gleichwohl soll er aber die Entwicklungspläne der Hochschulen im Gegenstromprinzip berücksichtigen. Hier ordnet der Gesetzgeber etwas Unsinniges an.

In Abs. 3a muss es wohl korrekt heißen: „*Das Erreichen messbarer und überprüfbarer strategischer Entwicklungsziele*“. Entwicklungsziele sind allerdings nicht messbar.

Insgesamt atmet § 6 den Geist der Planwirtschaft und der Entmündigung. Der Staat behält sich alle Rechte vor, auch ein Zurückbehaltungsrecht, obwohl er durch die Hochschulverträge und Zielvereinbarungen bereits die lege lata ein umfassendes Einwirkungsrecht und Steuerungsmittel auf die Hochschulen hat.

Strategie ist kein hinreichend präziser Begriff, der Eingriffe rechtfertigen könnte. Es wird überdies nicht in Rechnung gestellt, dass die Hochschule sich in Angelegenheiten der Forschung und Lehre selbst verwalten.

In Abs. 5 kehrt für den Bereich der ehemals anstaltlichen Aufgaben, die außerhalb des Selbstverwaltungsrechtes der Hochschulen lagen, die abgeschaffte Fachaufsicht in Form von Rahmenvorgaben zurück. De lege lata gehören diese Aufgaben zum Selbstverwaltungsrecht, das lediglich unter der Rechtsaufsicht des Ministeriums steht. Es ist unklar, welche Rechtsqualität diesen „Rahmenvorgaben“ zuzumessen ist. Der DHV neigt dazu, sie als Rechtsverordnung zu qualifizieren, die allerdings aus dem Formenkanon der Normen herausfallen. In ihrem Regelungsziel dienen sie offensichtlich der ministeriellen Kontrolle der universitären Selbstverwaltung. Rahmenvorgaben kommen an verschiedenen Stellen des Gesetzesentwurfes vor und haben überall dieselbe Funktion der Detailsteuerung. Die Rahmenvorgaben sind aus Sicht des DHV der auf einen Begriff gebrachte Beleg für die Kritik, dass das Ministerium mit Detailsteuerungen und einem bürokratischen Korsett die Hochschulen entmündigen will, um auf diese Weise die Hochschulen engführend zu regieren. Für diesen überstrapazierten Gestaltungs- und Kontrollwillen gibt es keinen Anlass. Er ist Gesetz gewordener Vertrauensentzug und hat arbeitspsychologisch verheerende Wirkung.

Zu § 7a

Ob diese Norm, die das Akkreditierungswesen auf sicherere Füße stellen soll, Bestand haben wir, hängt von der im Jahr 2014 zu erwartenden Entscheidung des Bundesverfassungsgerichtes ab.

Bemerkenswert ist aber, dass die Akkreditierung durch - dem Grundsatz nach privatrechtlich organisierte - Agenturen unter die Rechtsaufsicht des Ministeriums gestellt werden soll, nachdem sie nach Maßgabe von Abs. 1 kraft Gesetzes als

staatlich beliehen qualifiziert werden. Auch dieser Kontrollmechanismus scheint unnötig.

Zu § 8

Der DHV begrüßt die mit § 8 Abs. 5 eingeführte Rechtssicherheit.

Zu § 9

Es ist grundsätzlich zu begrüßen, dass die Mitgliedschaft ausgeweitet wird. Dies stärkt den korporativen Gedanken.

Dem widerspricht auf der anderen Seite Abs. 4, der den entpflichteten und in Ruhestand versetzten Professoren die Mitgliedsfähigkeit abspricht. Dies erscheint dem DHV als Wertungswiderspruch. Honorarprofessoren und Dozenten ohne dienstrechtliche Verbindung zur Hochschule haben eine weitaus geringere Bindung an die Hochschule als entpflichtete Hochschullehrer. Darüber hinaus ist es hochschulpolitisch ein Zeichen der Missachtung erbrachter Leistung, in den Ruhestand versetzte und entpflichtete Professoren nur noch als Angehörige der Hochschule zu qualifizieren und ihnen damit dieselbe korporative Einstufung wie wissenschaftlichen Hilfskräften zu geben.

Zu § 11

Die Möglichkeit, qua Grundordnung die Bildung einer Gruppe der Doktorandinnen und Doktoranden vorzusehen, wird grundsätzlich begrüßt. Klarzustellen wäre allerdings, dass sich die intendierte Mitbestimmung nur auf die Angelegenheiten der Doktoranden bezieht.

Zu § 11a

Die Sinnhaftigkeit von § 11a Abs. 2 erschließt sich nicht. Qua Grundordnung, die der Genehmigung des Ministeriums bedarf (Abs. 3) soll gewährleistet werden, dass die Interessen der nicht professoralen Gruppenmitglieder angemessen berücksichtigt und gesichert werden. Auch die Gesetzesbegründung gibt keinen weiteren Aufschluss. Es wird zwar erkennbar, dass der Zielgedanke eine stärkere Partizipation der nicht professoralen Gruppen ist, allerdings zieht die verfassungsrechtliche Rechtsprechung die richtigerweise in § 11 Abs. 2 genannten Grenzen. Soweit in der Begründung als Regelungsziel schemenhaft erkennbar wird, dass dem Gesetzgeber eine halbparitätisch

aus Lehrenden und Lernenden besetzte Studienkommission als beratende Kommission vorschwebt, um den in § 11a Abs. 2 normierten Partizipationsauftrag zu erfüllen, muss er sich die Frage gefallen lassen, was durch eine solche Regelung verbessert wird und warum der Gesetzgeber sie nicht unmittelbar im Entwurf verankert hat.

Im Weiteren bleibt unklar, warum einer Regelung in der Grundordnung, die den nebulös vorgetragenen Partizipationsauftrag von § 11a Abs. 2 umsetzt, die Genehmigung des Ministeriums versagt werden kann, wenn das Erreichen von strategischen Zielen des Landes gefährdet ist. Ist daraus zu schließen, dass es zu den strategischen Zielen des Landes im Sinne dieser Norm gehört, unter Anerkennung der vom Bundesverfassungsgericht gesetzten Mitbestimmungsgrenzen die Mitbestimmung auszudehnen? Daneben begegnet die Vorschrift auch rechtlichen Bedenken, weil nirgendwo definiert wird, was strategische Ziele des Landes sind und wer befugt ist, sie nach welchen Verfahren festzulegen.

Insgesamt erschöpft sich die Regelung des § 11a nach Auffassung des DHV in einer unklaren Zielvorstellung, deren Nichterreicherung aber auf mehrere Arten sanktioniert wird. Nach Auffassung des DHV sollte § 11a verfassungsrechtlich überprüft werden.

Zu § 11b

Die neu eingeführte „Mitgliederinitiative“ sollte nach Auffassung des DHV als Pilotprojekt konstruiert werden. Wenn von dieser neuen gesetzlichen Regelung nicht in einem nennenswerten Umfang Gebrauch gemacht wird, sollte diese aufgedrängte Bereicherung wieder ohne weiteren gesetzlichen Schritt in Fortfall geraten können.

Zu § 11c

Der Gesetzesentwurf übersieht, dass die Gremien einer Hochschule, solange die Hochschule als Gruppenshochschule organisiert ist, nicht in erster Linie Geschlechter repräsentieren, sondern nach Gruppen zusammengefasste Interessen von Mitgliedern. Die Vorschrift zeigt im Übrigen sehr deutlich, dass die Durchsetzung der Geschlechterparität, die vom Grundgesetz ausdrücklich nicht gefordert ist, sondern eine ideologische Komponente hat, dem Gesetzgeber wichtiger ist als die inhaltliche und fachliche Repräsentanz. Damit verkennt der Gesetzgeber, welchem Ziel Hochschulen dienen und dass Wissenschaft und Qualifikation nicht vom Geschlecht

abhängen. Die Regelung übersieht, dass die angestrebte Geschlechterparität nicht zwanghaft herzustellen ist, weil die Anzahl der Frauen in der Wissenschaft von beruflichen Freiheitsentscheidungen abhängt. Die Universitäten können Rahmenbedingungen verbessern, aber keine Planzahlen erreichen.

Die in Abs. 4 vorgesehene Verpflichtung, Gremien unverzüglich aufzulösen, weil ein Ausnahmegrund für Geschlechterrepräsentanz nicht aktenkundig gemacht worden ist, ist hochschulpolitisch unpraktikabel und rechtlich unverhältnismäßig. Auch in anderen Rechtsfeldern ist es möglich, Begründungen nachzuholen. Die Vorschrift ist von Übereifer und Übermaß durchsetzt.

Zu § 16

In Abs. 1a findet sich ein erneuter Beleg für die Kritik, dass der Entwicklung der Hochschule in vielfältiger Form Fesseln angelegt werden. Obwohl § 6 schon ausreichend klargelegt hat, wer die Geschicke der Hochschule zukünftig zu bestimmen hat, finden sich in § 16 Abs. 1a weitere und noch detailliertere Maßnahmen, in dem zum einen semantisch Hochschulentwicklungspläne als „Vorstellungen“ der Hochschule abqualifiziert werden und zum anderen schon für deren Aufstellung, sozusagen präventiv, Vorgaben des Ministeriums jegliche Form von Eigenständigkeit ersticken. Die weitere Normen von Abs. 1a atmen denselben dirigistischen und erdrosselnden Geist.

Zu § 17

Es wird grundsätzlich begrüßt, dass das Gewicht des Senates durch die Neuregelung über die Wahl des Präsidenten / Rektors gestärkt wird. Es muss aber kritisiert werden, dass für eine Patt-Situation der Gesetzgeber keinerlei Lösungsansatz zur Verfügung stellt. Um das korporative Element auch im Sinne der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichtes und des Bundesverwaltungsgerichtes zu stärken, hält der DHV es für richtig, in Patt-Situationen dem Senat die Befugnis zum Stichentscheid zu geben.

Zu § 18

Der DHV erkennt nicht, dass die Beschränkung auf einen Vizepräsidenten Vorteile bringt.

Auf der Grundlinie des Entwurfes liegt, dass nicht mehr der Hochschulrat, der zumindest als Hochschulorgan qualifiziert werden kann, sondern zukünftig das Ministerium selbst die hauptberuflichen Mitglieder des Präsidiums bestellen will. Welchen Vorteil soll das haben? Ist damit eine Rechtsprüfung vor Ernennung gemeint oder ist eventuell die „Strategie“ eines Landes Bestellungshindernis?

Zu § 19

Der DHV begrüßt die Regelung in Abs. 3.

Zu § 20

Der DHV begrüßt die Regelung von Abs. 5 nicht, weil sie letztlich keine Transparenz schafft. Andererseits unterliegen die Bezüge von Präsidenten und Rektoren aus Sicht des DHV nicht der Geheimhaltung, solange sie einer beamtenrechtlichen Besoldung unterliegen. Eine andere Frage ist es, ob die Veröffentlichung von Einzelbezügen politisch klug ist. Auf einem anderen Blatt steht, dass der DHV die derzeitige Besoldung von hauptberuflichen Mitgliedern des Präsidiums / Rektoren sowohl im internationalen Vergleich als auch im Hinblick auf die wahrgenommene Aufgabe und Verantwortung für unzureichend hält.

Zu § 21

Die Aufzählung des Gesetzgebers, was „zur Gesellschaft“ gehört, mutet in der vorliegenden Form merkwürdig an. Der Gesetzgeber sollte hier sprachlich nachbessern. Zumindest müsste es heißen „zur Gesellschaft im Sinne von Abs. 3 Satz 1 gehören....“.

Wenn im Weiteren angeordnet wird, dass sämtliche Hochschulratsmitglieder zukünftig „Externe“ sein müssen, so hält der DHV diese Regelung im Verhältnis zur derzeitigen, die den Hochschulen weitaus größere Freiheiten gibt, für eine Verschlechterung. Dem Gesetzgeber sollte zu denken geben, dass in allen Universitäten die Alternative gewählt worden ist, auch Mitglieder der Hochschule im Hochschulrat haben zu wollen. Auch die Hochschulräte halten die Präsenz von internen Mitgliedern für unerlässlich. Der DHV steht der Grundkonstruktion eines Hochschulrates, der ein Hochschulorgan sein soll, ohne dass seine Mitglieder von den

Mitgliedern der Hochschule unmittelbar gewählt werden können, skeptisch gegenüber. Gleichwohl: jedenfalls ist es unsinnig, dass die Aufsicht über die Hochschule jetzt beim Hochschulrat und beim Ministerium liegt. In diesem Licht kommt der Frage, ob Mitglieder der Hochschule auch Mitglieder des Hochschulrates sein können, nur zweitrangige Bedeutung zu.

Zu § 22

In den Katalog des Abs. 1 sollte – nach Entscheidung der Hochschule – die Möglichkeit aufgenommen werden, dass der Senat eine Zuständigkeit qua Grundordnung für Stellungnahmen zu Berufungsvorschlägen erhalten kann.

Die Neuregelung am Ende von Abs. 2 hält der DHV für verfehlt. Zum einen gehört es zu den Pflichten des Gesetzgebers, wesentliche Fragen der Gruppenuniversität, zu der auch Sitz und Stimme von Gremienmitgliedern gehören, selbst vorzunehmen. Er kann sie nicht dem Satzungsgeber überlassen. Zum anderen erscheint es auch politisch verfehlt, die Herbeiführung des Status quo, an dem kein Revisionsbedarf besteht, der Grundordnung aufzuerlegen.

Mitgliedschaftsrechtlich und mitbestimmungsrechtlich kann die Regelung dazu führen, dass aufgrund von § 11 Abs. 2, der qualifizierte Mehrheiten der Hochschullehrer für wissenschaftsrelevante Fragen vorsieht und der aufgrund der verfassungsrichterlichen Vorgaben auch für den Gesetzgeber nicht disponibel ist, mit Stimmgewichtungen gearbeitet werden muss, weil eine paritätische Besetzung aller Mitgliedergruppen beim Grundsatz der Identität von Sitz und Stimme den verfassungsrechtlichen Erfordernissen sonst nicht genügt. Solche Stimmengewichtungsmodelle sind in der nachachtundsechziger Zeit an einigen Standorten versucht worden, haben sich aber nicht bewährt. Soweit ersichtlich, arbeitet zurzeit kein Landeshochschulgesetz mit dem Modell der Stimmgewichtung. Der DHV empfiehlt, von einem längst totgerittenen Pferd abzusteigen.

Den neuen Abs. 4 hält der DHV für verfassungsrechtlich unabdingbar notwendig.

Zu § 24

Der DHV hält die Aufgabenbeschreibung der zentralen Gleichberechtigungsbeauftragten für geschlechterspezifisch diskriminierend und damit für rechtswidrig, weil sie explizit auf die Belange der Frauen ausgerichtet ist.

In Abs. 2 hält der DHV die auf Frauen beschränkte Wählbarkeit in gleicher Weise für Geschlechter diskriminierend. Eine Wahl, bei der nur ein Geschlecht wählbar ist, ist keine Wahl, sondern ständische Vertretung.

Letztlich kritisiert der DHV, die Mittelvergabe (Abs. 5) an Gleichstellungserfolgen zu orientieren. Die Finanzierung von Universitäten hat sich nach Auffassung des DHV ausschließlich an wissenschaftlichen Leistungskriterien, nicht aber am Geschlecht bzw. an von der Landesregierung vorgegebenen Politikziel der Geschlechterrepräsentanz zu orientieren (siehe schon die Anmerkungen zu § 11c).

Zu § 25

Die durch die Neuregelung von Abs. 2 vorgenommene Demontage der Stellung des Kanzlers hält der DHV für einen schweren Fehler. Gerade die Riege der nordrhein-westfälischen Kanzler haben sich in der Vergangenheit durch Umsicht und Verlässlichkeit als Freunde der Universität und ihrer Idee ausgezeichnet. Sie waren aufgrund ihrer in Haushaltsfragen vom Präsidium/Rektor nicht infrage zu stellenden Rechtstellung ein verlässlicher Garant für Ordnungsmäßigkeit und Wirtschaftlichkeit. Die Kanzler zu weisungsgebundenen Vizepräsidenten zu degradieren, ist in den Augen des DHV ein schwerwiegender Fehler. Er wird in seiner Tragweite nicht dadurch geringer, dass das Ministerium möglicherweise insofern einem Vorschlag von einigen Rektoren in Nordrhein-Westfalen in dieser Frage gefolgt ist. Der DHV plädiert für eine Streichung der Neuregelung in § 25 Abs 2.

Zu § 26

Der DHV begrüßt Abs. 5 Satz 1.

Der DHV kritisiert § 26 Abs. 5 Satz 2, mit der qua Grundordnung Fachbereiche von ihren Aufgaben entkleidet und in ihren Befugnissen beschnitten werden können. Die Fachbereiche bleiben nach Auffassung des DHV die wissenschaftlichen Kerneinheiten

und die wissenschaftlichen Leistungsträger der Universität. Die in der Neuregelung mit angedachte Vorstellung, Neben-Fakultäten, möglicherweise erwachsen aus Exzellenz Clustern, zu errichten, hält der DHV für unsystematisch und auch der Sache nach für fragwürdig. Die Regelung übersieht zudem, dass die Fachbereiche insbesondere über ihre Lehraufgaben definiert werden.

Im Übrigen schlägt der DHV vor, den Fachbereichen qua Grundordnung die Möglichkeit einzuräumen, sich „Fakultät“ nennen zu können.

Zu § 28

Von allen Vorstellungen des Gesetzgebers, die Gruppenuniversität zu revitalisieren und dem Gedanken der Partizipation mehr Raum zu schaffen, scheint dem DHV die Regelung von § 28 Abs. 8 die sinnvollste.

Zu § 33

Die Neuregelungen sind ein weiterer Beleg für das intendierte Rollback-Verfahren des Gesetzentwurfes, alle Steuerungsmöglichkeiten auf das Ministerium zurückzuführen.

Zu § 37

Die Neuregelung des Abs. 3 ist zwar aus Sicht der Hochschule und des Landes verständlich, aber in der vorliegenden Form weder durchsetzbar noch rechtmäßig. Eine persönliche Haftung eines beamteten Hochschullehrers, der „vor der Zeit“ einem weiteren Ruf folgt, erscheint unter keinem rechtlichen Gesichtspunkt als durchsetzbar. Die Sanktionierung eines Diensterrenwechsel dürfte auch mit Art. 33 Abs. 5 GG nicht vereinbar sein. Ein Rest von Freiheit verbleibt auch dem beamteten Wissenschaftler. Dazu gehört, das Beamtenverhältnis jederzeit verlassen zu können. Der DHV hält die gesetzliche Vorschrift für den untauglichen Versuch des Gesetzgebers, präventiv auf Hochschullehrer einzuwirken. Die Vorschrift ist im Übrigen wettbewerbsfeindlich.

Zu § 37 a

Auch diese Vorschrift gehört auf den verfassungsrechtlichen Prüfstand. Aus der Unanwendbarkeit der Gleichstellungsverpflichtung für den Fall, dass in einem Fach der Anteil der Professorinnen den Anteil der Professoren überwiegt, ergibt sich

bereits, dass es sich nicht um die Gewährleistung von Chancengerechtigkeit von Frauen und Männern bei der Berufung geht, sondern ausschließlich um eine rechtlich zweifelhafte Förderung von Frauen, die in Berufungsverfahren bevorzugt werden sollen – offensichtlich auch auf Kosten der wissenschaftlichen Qualifikation.

Darüber hinaus geht Abs. 1 der Neuregelung davon aus, dass es eine „Ausgangsgesamtheit“ gibt, die bestimmte Einstellungsvoraussetzungen erfüllen. Das gesamte Berufungsgeschäft beruht aber darauf, dass die Ausgangsgesamtheit heterogen und nicht auf den Hochschulstandort bezogen festzustellen ist.

Zu § 39

Der DHV protestiert mit Nachdruck gegen die Neuregelung von Abs. 8, der von Hochschullehrern die Versicherung an Eides statt über die Richtigkeit und Vollständigkeit ihrer Angaben zu Nebentätigkeiten verlangen kann. In diesem Punkt kulminiert das gegenüber den Hochschullehrern durchgängig zu beobachtende Misstrauen. Soweit ersichtlich, ist diese Vorschrift auch im Verhältnis zur anderen Landeshochschulgesetzen einmalig. Offensichtlich genügt es dem Ministerium nicht, mit allen beamtenrechtlichen, insbesondere disziplinarrechtlichen Möglichkeiten gegenüber einem pflichtsäumigen Beamten ausgestattet zu sein. Offensichtlich will das Ministerium auch noch zusätzlich die Möglichkeit eröffnen, Hochschullehrer mit Gefängnis drohen zu können, und sie wegen angeblicher Unvollständigkeit von Angaben im Zusammenhang mit Nebentätigkeiten vom Staatsanwalt verfolgen lassen zu können. Sofern diese Regelung Gesetz wird, wird der DHV alle seine Mitglieder, die er im Rahmen seiner Beratungstätigkeit zu Rufen nach Nordrhein-Westfalen coacht, auf die inhaltlichen Gefahren und den dadurch um Ausdruck kommenden politischen Willen der nordrhein-westfälischen Landesregierung hinweisen und in allen Fällen mit Alternativen von einem Ruf nach Nordrhein-Westfalen abraten.

Zu § 41

Der DHV begrüßt die Neuregelung in Abs. 3.

Zu § 44

Der DHV begrüßt die Neuregelung in Abs. 2.

Zu § 48

Die Neuregelung in Abs. 8 wird begrüßt.

Zu § 58

Die Neuregelung in Abs. 1, wonach die Hochschulen dem Studienerfolg verpflichtet sind, kann selbst als Programmsatz nicht unkritisiert bleiben. Richtig ist, dass die Hochschulen verpflichtet sind, einen inhaltlichen, organisatorischen und fachlichen Beitrag zum Studienerfolg zu leisten. Eine Verantwortung für den Studienerfolg können sie aber keineswegs übernehmen. Das würde selbst dann gelten, wenn sie jeden Studierenden in einem hochschulinternen Auswahl- und Aufnahmeverfahren ausgewählt hätten. Der gesetzliche Programmsatz frönt der falschen Vorstellung, dass für Misserfolge im Studium vornehmlich die Hochschule, zumeist die Hochschullehrer und Dozenten, verantwortlich sind. Das ist nach Auffassung des DHV falsch. Die Hochschulen haben die wichtige Aufgabe, den Nachwuchs für die akademischen Berufe auszubilden. Der Gesellschaft ist aber nur mit qualifiziert Ausgebildeten gedient, nicht mit unterqualifizierten Abschlüssen zur „Planerfüllung“.

Mit dem Vorstehenden in Einklang steht die Zustimmung des DHV zur Neuregelung im Abs. 3.

Abs. 6 (am Ende) lässt aus ethischen Gründen Ausnahmen vom Qualifikationsnachweis zu. Der DHV bezweifelt, ob diese Regelung mit dem Gebot der Chancengerechtigkeit und Chancengleichheit, das unabdingbar in Prüfungsverfahren herzustellen sind, vereinbar ist.

Zu § 63

Die Neuregelung von Abs. 7 ist gegenüber der geltenden Rechtslage eine Verschlechterung. Bislang konnten die Hochschulen selbst qua Prüfungsordnung bestimmen, für welche Prüfungen sie ein amtsärztliches Attest der Prüfungsunfähigkeit verlangen oder es bei einer ärztlichen Bescheinigung belassen konnten.

Zu § 64

Die Neuregelung von Abs. 2 a wird grundsätzlich begrüßt. Jede Transformation von Schulpflicht auf die Universität verbietet sich.

Die Neuregelung in Abs. 3 Ziffer 1 wird begrüßt. Gleiches gilt für Ziffer 4 und 5.

Zu § 66

Es gibt nach Auffassung des DHV sehr gute Gründe für, aber auch gegen eine solche Verjährungsfrist.

Zu § 67

Die Regelung in Abs. 8 wird vom DHV als evident verfassungswidrig angesehen. Das Promotionsrecht gehört zu den Essentialia der Universität. Es ist schon umstritten, ob es ihr vom Staat verliehen wird kann oder kraft Herkunft und Tradition als Universität zusteht. Der Entzug des Promotionsrechtes als repressives Mittel und institutionelle Bestrafung verstößt gegen das Selbstverwaltungsrecht der Universität. Darüber hinaus scheitert eine Kollektivstrafe am Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.

Zu § 69

Der DHV erkennt an, dass der Gesetzgeber mit den Änderungen zu § 69 auch das Ziel verfolgt, dem Qualitätsverfall von akademischen Graden und dem unlauteren Führen von Titeln und Graden entgegenzuwirken. Der DHV schlägt vor, dass in Abs. 7 die gesetzgeberische Formulierung etwas weiter gefasst wird, so dass Satz 3 wie folgt lauten könnte:

„Das Ministerium oder die von ihm beauftragte Behörde kann auch Auskunft über Höhe, Rechtsgrund und Zweckbestimmung von Zahlungen verlangen, die im Zusammenhang mit dem Erwerb des Grades stehen oder geleistet wurden.“

Zu § 71a

Der DHV begrüßt die Vorschrift dem Grundsatz nach. Er hält es für richtig, dass innerhalb einer staatlich finanzierten, öffentlich rechtlich organisierten Hochschule Forschungsthemen und -vorhaben grundsätzlich öffentlich zu machen sind. Die Universität ist keine geheime Forschungsstätte, die im Verborgenen wirkt.

Allerdings sind auch Drittmittelaufträge, insbesondere im Rahmen der Auftragsforschung, Praxis, bei denen durchaus legitime Geheimhaltungsinteressen eine Rolle spielen können. Das kann z.B. ein Forschungsauftrag der Bundesregierung sein, bei der es den Interessen der Bundesregierung schaden würde, wenn bekannt würde, dass sich die Bundesregierung überhaupt mit dieser Frage beschäftigt. Das können im Ausnahmefall aber auch wirtschaftliche Interessen oder Patentschutzinteressen sein, die ein Drittmittelgeber mit nachvollziehbaren Gründen geschützt sehen will. Vor diesem Hintergrund hält der DHV die Regelung für zu rigoros und schlägt vor, für begründete Ausnahmefälle eine Lockerung vom Transparenzgebot zuzulassen.

Im Übrigen empfiehlt der DHV die jährliche Informationspflicht des Präsidiums auf das Verhältnis von Grundmitteln zu Drittmitteln auszudehnen.

Zu § 75

Der DHV begrüßt, dass sich die Landesregierung um das Problem der Franchising von Studiengängen kümmert und den richtigen Weg einer Qualitätssicherung einschlägt.

Zu § 76

Die Neuregelung in Abs. 1 ist weder notwendig noch sinnvoll. Sie ist ein weiterer Beleg für die Grundthese, die gestalterische Kraft von Hochschulen soweit wie möglich abzuwürgen und sie unter die Kuratel des Ministeriums zu stellen.

Auf der selben Linie liegt die Neuregelung in Abs. 2.

Zu § 76 a

Der DHV sieht keinen rechten Sinn darin, die Selbstverwaltungsaufgaben von den Auftragsangelegenheiten (zugewiesene Aufgaben) zu trennen, solange sich die Aufsicht (§ 76) in einer Rechtsaufsicht erschöpft.

Bonn, 3. Januar 2014

gez. Prof. Dr. Wolfgang Löwer

(Vorsitzender des Landesverbandes
Nordrhein-Westfalen im
Deutschen Hochschulverband)